

“금촌가축시장”관련 민원조사특별위원회 조사보고서

의 번	안 호	176
--------	--------	-----

제출일자 : '96. 6. 26.

발 의 자 : 금촌가축시장관련민원조사

특별위원회 위원장 윤병호

1. 조사경과

가. 제안일자 : 1996년 6월 10일

나. 제 안 자 : 송규범의원 외 4인

다. 상정일자 : '96년 6월 11일

라. 승인일자 : '96년 6월 11일 (제2회 파주시의회 임시회 제3차 본회의)

2. 조사개요

가. 조사목적

- 금촌도시계획 구역내 도시계획시설(가축시장)폐지 및 (운동장)설치를 위하여 도시계획법 제12조 규정에 의거 시설변경코자 '96. 5. 14일 사전 공람공고를 하였던 바,
- 파주축산업협동조합 및 관내축산인 4,918명이 연대 서명하여 가축시장 폐지를 반대하는 민원을 '96. 5. 22일 본의회에 접수시킴에 따라,
- 본건은 파주시의 장기적인 발전계획과 축산업협동조합원들의 권익보호라는 상반된 이해가 대립된 중대한 사안으로서,
- 이에 따른 민원사항을 정확히 파악하여 원만한 해결을 도모하여 지역 안정 및 주민복지 증진을 도모하고자 함.

— 972 —

3. 조사결과

가. 현황

1) 금촌체육공원 조성계획

- 위 치 : 파주시 금촌동 438-4번지 일원
- 면 적 : 61,500m²(40필지)

국공유지	축협부지	사 유 지	기 타
29,263m ²	10,429m ²	21,508m ²	300m ²

○ 체육시설 조성계획

- '96년도 : 축구장 1면, 테니스장 7면, 성토 29,263m²
- 향 후 : 실내체육관, 수영장, 야구장등 종합 스포츠타운 조성

2) 금촌가축시장

- 위 치 : 파주시 금촌동 437-2외 5필지
- 면 적 : 10,525m²

(단위:m²)

경매장	사무실	우형기사	관리인실	화장실	돈사장	오물처리장	기 타
16.2	16	70	68	26.4	128	18	10,182.4

나. 그간의 경위

- 1982. : 금촌읍 번영회 및 김대영씨로 부터 공설운동장 건립을 목적으로 39,179m² 기부채납
- 1988. 12. 30. : 기부채납 받은 부지중 10,429m²를 가축시장부지로 파주 축협에 매각
- 1995. 10. : 금촌체육공원 조성계획 수립
- 1995. 11. 24. : 파주군 체육공원설치 실시설계 용역 발주
- 1996. 2. 7. : 체육공원 추진계획 배경설명회 개최
(축협조합장의 임직원 10명)

- 1996. 2. 15. ~ 2. 20. : 가축시장폐지반대 서명운동 전개 (4,918명)
- 1996. 5. 14. : 가축시장폐지 및 운동장시설 공람·공고
- 1996. 5. 14. : 가축시장 체육공원 용도지정 반대서명인 명부제출
(파주축협 → 파주시)
- 1996. 5. 22. : 가축시장 체육공원 용도지정 반대진정서 및 서명인 명부제출
(파주축협 → 파주시의회)
- 1996. 5. 22. : 가축시장 용도변경에 대한 1차 대책회의 (파주시, 축협)
- 1996. 6. 11. : 제2회 파주시의회 임시회에서 “금촌가축시장관련 조사 특별위원회” 구성 의결 (파주시의회)
- 1996. 6. 14. : 가축시장 용도변경에 대한 2차 대책회의 (파주시, 축협)
- 1996. 6. 22. : 합의서 작성 (파주시 ↔ 축협) : 합의서 별첨
- 1996. 6. 22. : 진정서 취하 및 합의문 제출 (축협 → 파주시의회)

4. 참고인 의견청취 및 질의답변

질	의	답	변
질의위원	질의내용	답변자	답변내용
송규범	○ 합의내용을 보면 미흡한 부분이 있는데 이 합의문대로 축협에서는 이의가 없는지?	축협조합장 박두운	○ 이의 없음
이찬희	○ 합의내용에 4,918명이 연대서명한 축산가족이 또 이의를 제기하지 않을 것인지?	축협조합장 박두운	○ 시장과의 약속은 적극 이행할 것이며 시 장기발전에 적극 협조할 것임.
박도연	○ 파주시와 축협간의 불편한 관계는 해소된 것으로 보는데 연대서명하였던 축협인들의 사후대책은?	축협조합장 박두운	○ 총회, 임원회의, 전체 조합원 간담회 등을 통하여 합의사항을 말씀드리고, 파주 장기적 발전계획에 적극 협조한다는 사항을 홍보하겠음.

나. 조사범위

- 1) 운동장 설치계획 배경 및 추진계획
- 2) 금촌가축시장 및 도시계획시설변경 관련 서류
- 3) 금촌가축시장으로서 운영실적 및 운영계획
- 4) 민원발생상태 및 주민동향 확인을 위한 현지조사

다. 조사위원

○ 위원장 : 윤병호, 간사 : 박도연

위 원 : 김준수, 장석천, 송규범, 유광용, 이찬희, 박해룡, 이종필

라. 조사기간 : 1996. 6. 24. ~ 6. 26. (3일간)

마. 참고인 출석요구자 명단

○ 파주시 : 부시장, 기획감사담당관, 문화공보담당관, 총무국장,

사회산업국장, 건설도시국장

○ 파주축산업협동조합 : 조합장, 전무, 관리상무

바. 조사진행일정

일	시	구	분	조	사	내	용
'96. 6. 24 (월)	10:00~15:00	제1차		○ 금촌가축시장관련 민원조사의건			
				- 전문위원 검토보고			
				- 금촌가축시장관련 현황보고 청취			
				(파주시, 파주축산업협동조합)			
				- 제출된 서류검토			
'96. 6. 25 (화)				○ 휴	회		
				(자체 서류검토)			
'96. 6. 26 (수)	10:00~	제2차		○ 금촌가축시장관련 민원조사의 건			
				- 참고인에 대한 질의답변			
				- 자체토론			
				- 의사일정 변경			
				○ 금촌가축시장관련 민원조사보고서 채택의건			

질	의	답	변
질의위원	질 의 내 용	답 변 자	답 변 내 용
김준수	○과주에 가축시장이 꼭 필요한지? ○가축시장이 없어진다면 유통은 어떻게 하는지? ○가축시장은 현재 필요하다고 하면서 대안도 없이 폐지시킨다는 것은 행정의 잘못이 있다고 생각됨 따라서 축산인 보호차원에서 당연히 대안을 만들어 놓고 대화를 하여야 함에도 이런 대처사항이 왜 없었는지? ○금촌가축시장과 관련 합의문 내용이 완벽하지 못한바 앞으로 땅값문제로 이의가 발생한다면 축산인 보호차원에서 가축시장이 꼭 필요한 것이라면 시에서는 보조라도 해서 축협에 협조할 용의는 있는지?	사회산업국장 조철호 부시장 진용관	○우선 당분간 존치를 할 필요는 있다고 생각하며 향후 추세를 보아가며 세밀히 검토하겠음 ○계통출하를 해서 축협을 통한 도매시장에서 바로 유통이 이루어질 것으로 예상됨 ○대안으로 조리면 등원리에 3,700m² 국유지와 문산읍 내포리에 37,000m²를 가지고 대화를 하였으나 축협에서 긍정적인 반응을 보이지 않아 결국 문제가 발생되었음. ○앞으로 최선을 다해서 그런 방향으로 노력하겠음

5. 문제점

< 과주시청 >

- 가축시장을 폐지하고 동 위치에 체육공원 조성계획을 수립하여 추진함에 있어 가축시장은 축산인들의 공익시설인 점을 고려하여 축산인들과의 충분

한 대화를 통한 의견수렴 과정을 거쳐 합리적으로 추진하여야 함에도 집단 민원이 발생되고 중앙부처 등에 진정서가 제출되는 등 민원이 야기되었음은 행정편의주의에 의한 것으로 앞으로 시정되어야 할 사항이며,

- 향후 파주시 장기발전계획 수립 시행시 유사한 사안이 또다시 발생되지 않도록 충분한 주민의견수렴 절차를 통해 지역안정에 힘써야 할것임.

< 파주축산업협동조합 >

- 가축시장 폐지사안은 파주시와 파주축산업협동조합간의 상반된 이해관계로 대립된 사항으로 양 기관간 충분한 협의 및 대안제시로 해결점을 모색하여 처리하여야 할 사안임에도 청와대, 경기도 등 중앙부처 및 상급기관에 진정서를 제출하였음은 신중하지 못했던 것으로 판단되고 지역의 안정을 저해할 우려가 있는 처사로서 앞으로 이러한 일이 재발되지 않도록 하여야 할것임.

6. 처리요구사항

- 동 진정서 제출후 민원해결을 위해 파주시와 파주축산업협동조합은 수차에 걸쳐 이견사항을 협의한 결과 뒤늦게나마 상호간 원만히 합의하게 된 것은 다행스러운 일이며,
- 상반된 이해관계로 기관간 대립은 지역안정은 물론 파주시 장기발전에 큰 장애가 되므로 앞으로는 이러한 사안이 재발되어서는 아니될것임.
- 합의문 내용중 향후 쟁점의 여지가 있어 또다시 민원발생 우려가 예측되어 향후 이러한 문제 해결을 위해 조속한 시일내에 적극적인 노력을 촉구함
- 장기적인 안목으로 볼 때 현 가축시장 인접지역은 도시화가 가속화될 전망이고 운영중인 가축시장은 축산인들의 공익시설인점을 감안하여 주민 다수의 폭넓은 의견수렴과 대안을 가지고 상호협조하여 협의내용을 성실히 이행하므로서 지역안정은 물론 진정한 파주시 발전을 위해 최대한 노력을 기울여 주실 것을 당부합니다.