

파주시혼합사료(T.M.R)제조회사 민관합자 투자에관한조례(안)

의안 번호	206
----------	-----

제출년월일 : 1997

제 출 자 : 파 주 시 장

☐ 제 안 이 유

- 지방 자주재정 확충 및 안정적인 축산발전 기반 구축을 위하여 우리시의 지역적 여건 및 특성에 맞는 경영수익사업인 혼합사료(T.M.R)제조시설 설립사업을 민관이 공동으로 출자하고 법인(주식회사)을 설립하는데 있어
- 관계 규정에 의거 법인(주식회사)의 설립 및 출자에 관한사항을 조례로 제정코자 함.

☐ 주 요 골 자

- 회사의 형태는 주식회사로 하며 명칭과 설립, 업무 및 운영에 관한 사항은 회사의 정관으로 정하도록 하였으며
- 파주시의 출자는 설립 자본금의 4분의1 이상 2분의1 미만으로 정함.
- 사업범위는 사료의 원료채취, 제조, 판매, 초지조성사업, 축산업, 사료수출입업 기타 관련된 부대사업등임.
- 시장은 회사의 운영에 대한 결산 보고서를 의회에 제출

파주시혼합사료(TMR)제조회사민관합자투자어관한조례(안)

제1조(목적) 이 조례는 지방재정법 제15조 및 지방공기업법 제79조의2에 의하여 혼합 사료(TMR) 제조회사(이하“회사”라 한다)의 설립과 투자에 관한 사항에 대한 규정을 정하여 사료의 생산·제조·판매 등을 통하여 자주 재원을 확충하고 주민 소득증대와 지역경제 활성화에 기여함을 목적으로 한다

제2조(회사의설립등) 회사는 지방공기업법 제79조의2 규정에 의한 파주시(이하 “시”라 한다)의 출자 법인으로 하되, 법인격은 주식회사로 하며 그 명칭과 설립,업무 및 운영에 관한 사항은 회사의 정관에 의한다.

제3조(출자범위) 시의 출지는 설립자본금의 4분의1 이상 2분의1 미만으로 한다.

제4조(사업범위) 회사의 사업은 본 조례의 목적을 달성하기 위하여 다음 각호의 사업을 하여야 하며 세부적인 사업 내용은 회사 정관에 의한다.

1. 사료의 원료 채취 및 제조, 판매
2. 초지 조성 사업
3. 축산업
4. 사료 수출입업
5. 기타 관련된 부대사업

제5조(결산보고) 시장은 매년 회사 운영에 대한 결산보고서를 의회에 제출하여야 한다

제6조(이익배당금 사용) 시장은 회사의 이익 배당금은 특별한 경우를 제외하고는 본 조례의 목적에 관한 사업에 우선 투자하여야 한다.

제7조(준용) 이 조례에 규정하지 아니한 사항에 대하여는 지방재정법, 지방공기업법, 상법등 관계 법령을 준용한다

제8조(시행규칙) 이 조례의 시행에 관하여 필요한 사항은 규칙으로 정한다

부 칙

이 조례는 공포한 날로부터 시행한다.

목

차

1. 사업의 개요	_____	75
2. TMR 시장현황 및 전망	_____	76
3. 생산제품소개	_____	78
4. 생산 및 판매계획	_____	79
5. 투자계획	_____	81
6. 자금조달계획	_____	83
7. 조직및 인력수급계획	_____	84
8. 원재료사용 및 조달계획	_____	85
9. 제조원가 및 손익계산	_____	87
10. 사업추진일정	_____	88

1. 사업의 개요

1) 사업의 배경 및 사업성

WTO 출범과 OECD 가입에 따라 우리나라 경제는 과거의 보호무역체제에서 탈피하여 국가간 자유무역체제로 급속히 전환되고 있으며, 특히 축산물의 수입개방은 본격적으로 이루어지고 있는 실정입니다.

이에 따라 배합사료업계는 생산비에 있어서 상대적으로 열세한 채란 및 육류(계육, 돈육, 우육) 생산을 목적으로하는 축종의 위축으로 정체국면을 맞이할 것으로 전망되고 있습니다. 그러나 초지자원의 부족에도 불구하고 시유를 생산하는 낙농업은 경제적 사육규모로의 전환 및 사양관리의 개선, 사료개발(TMR 등) 여하에 따라 다소의 증가가 예상됩니다.

특히 고가의 경제가축인 젖소는 영양생리 특성상 반드시 조사료를 필요로 하는데 지가 상승, 인력구득난, 고임금 등 경영환경 변화에 따라 이에 알맞는 조사료자원을 조달하기가 더욱 어려워지고 있습니다.

이런 어려움을 극복하기 위해 수년전부터 낙농업은 종전부터 관행으로 해오던 농후사료(배합사료) 의존의 사양체계에서 탈피하여 가축의 개량된 유전능력을 극대화하고 사양 및 관리의 편리성을 높이며, 경제가축으로서 최대의 생산성을 유지하기 위한 사료급여형태를 적극적으로 도입하였는 바 축산업이 발달한 구미선진국은 물론 일본, 대만에서도 기 개발 보급한 완전혼합사료(TMR) 급여방식으로 좋은 사양관리 방법임에도 불구하고 근본적인 조사료 부족으로 인해 많은 어려움에 직면하여 왔습니다.

따라서 우리낙농업은 국내부존의 조사료자원을 시급히 개발, 이용하여야 하며, 우리의 낙농실정에 맞는 사양기법을 적극 도입함으로써 국제적 무한경쟁에 대처해야 합니다. 우리의 낙농업에 생산성 증대의 공통적 방법으로 인식되고있는 이 사양기법을 도입하는 목장도 날로 증가하고 있음은 주지의 사실입니다.

2) 사업의 개요

본 사업계획은 민북지역내(500만평)에 자생하고 있는 갈대, 억새 및 기타 야초를 사료자원화하여 TMR사료생산공장의 기초 조사료원료로 사용하여 기존 수입목건초를 대체하여 혁신적으로 사료 생산비를 절감하고, 대농민공급가격의 인하를 유도하여 관내 농가의 생산성 향상 및 경쟁력을 증진시키는데 있습니다.

이는 당 지역관할 부대의 숙원사업인 야초 예취작업과 부합될뿐만 아니라 단순한 생산사료의 원가절감 외에 국내 부존 사료자원을 개발,이용함으로써 값비싼 도입원료의 수입대체효과와 양질조사료로의 대체급여에 따른 영양학적 사료품질향상, 충분한 조사료 공급에 의한 반추가축의 소화생리와의 조화 등 많은 효과도 기대됩니다.

또한 풍부한 자급조사료와 농산가공부산물, 곡류 등의 원료를 TMR 사료로 제조하여 젖소, 비육우, 사슴 등의 반추가축에게 급여함으로써 WTO 체제 출범으로 무한경쟁을 해야하는 한국 특히 파주시에 거주하는 축산농가만이라도 완전혼합사료 급여방식을 통해 경제적 사육규모화 한다면 축산농가의 이익이 현행보다 향상되는 기대효과도 있을 것으로 사료됩니다.

2. TMR 시장현황 및 전망

첫째, 현재 우리나라 대부분의 목장은 배합사료와 저질조사료인 벼짚을 대표 조사료로 급여하는 사양관리가 보편화된 방법으로 경제동물로 개량된 젖소의 산유능력을 최대한 발휘토록 하기 위해서는 매우 미흡한 사양 관리 방식으로 이제는 젖소의 경제능력을 극대화시키기 위한 사양 관리 방법으로 바꾸어야 하며 좋은 조사료를 선택하여 급여하는 것이 우선 필요한 실정입니다. 그러나 우리나라와 같이 양질 조사료 자급생산이 어려운 실정에서는 국내에 부존된 조사료자원이라든가 보다 효과적으로 이용할 수 있는 방법이 필요하게 되었고, 이에 따라 도입된 사양 관리 시스템이 TMR 급여 시스템입니다.

둘째, 티엠알 급여시스템이란 조사료가 반드시 필요한 반추동물에게 곡물과 조사료를 혼합하여 급여함으로써 이용효율을 증가시키고, 노동력 절감 및 비용절감을 목적으로 개발된 급여 관리 시스템입니다. 그러나 개발초기의 시행착오로 제기되었던 몇가지 문제점으로 인해 많은 목장에서 티엠알 급여시스템을 부정적 측면으로 이해하여 소극적자세나 두려움 등으로 기피하게 되었으나 개발초기에 제기되었던 몇가지의 문제점도 집중적 노력으로 대부분 해결되어 오히려 긍정적인 이해와 적극적인 관심이 고조되고 있는 실정입니다. 이에 따라 지금은 티엠알 급여방식의 사양관리가 많은 목장에서 검토 실시되고 있으며, 배합사료 위주의 사양 관리에서 탈피하여 젖소를 보다 경제적으로 이용할 수 있음으로 인해 앞으로는 본 급여 관리방식이 더욱 확대 보급될 것으로 전망됩니다.

셋째, 현재 전국의 티엠알 사료 전문 제조회사는 정확히 파악되지는 않고 있으나 축산업협동조합과 유관하게 운영되는 공장과 개인사업자, 농가협의체 및 연합회, 지역낙우회 단위의 소규모 형태 등으로 분류할 수 있고, 이 중에는 단미사료제조업 허가를 득한 업체와 무허가업체(무등록)등으로 나뉘는데 상당부분이 소규모의 회원을 모집하여 무허가 형태로 운영되고 있습니다. 단미사료제조업허가를 득한 허가 업체는 1996년 여름에 단미사료협회내에 티엠알분과위원회를 결성하여 공동의 이익을 위한 단체로서 활동하고 있습니다.

- 허가업체 : 약 60-70 개.
- 월평균 생산능력(허가) : 500-1,000톤(업체당).

넷째, 현재 자본력, 원료수급능력, 운송능력, 품질관리능력등 경영능력이 미흡한 대다수의 티엠알 생산업체는 정리될 것으로 예상되며 특히 축협과 유관하게 운영되는 일부 티엠알 배합소와 경영기반이 갖추어진 수개의 개인사업자 이외에는 향후 정상적 경영이 쉽지 않을 것으로 예상되고 있으며 특히 무허가업체에 대해서는 농림부에서의 단속이 예고되고 있는 실정입니다.

3. 생산제품 소개

- 1) 생산제품은 기존의 SEMI TMR TYPE 이 아닌 완전TMR사료로 TOP QUALITY 를 목표로 함.
- 2) 낙농용은 유량에 따라 3제품을 생산함.
- 3) 비육우용은 육우의 성장단계에 따라 2제품을 생산함.
- 4) 기타 제품은 사업성에 따라 연차적으로 개발공급함.
- 5) 제품의 등록은 사료관리법에 따라 섬유질사료로 등록함.
- 6) 제품포장방법(규격)은 20KG소포장(비닐)과 무포장(BAG & BULK)으로 함.
- 7) 주요 생산 및 판매제품

용 도	사료명	급여대상	생산규격	등록성분	예상판매가
섬유질사료 (유우용)	1 호	산유량 20kg이하	20kg/포,B	수분(45%),조단백,조섬유,조회분	165원/kg
	2 호	20-30kg	20kg/포,B	수분(35%),조단백,조섬유,조회분	200원/kg
	3 호	30kg이상	20kg/포,B	수분(30%),조단백,조섬유,조회분	215원/kg
섬유질사료 (비육우용)	1 호	체중 350kg이하	20kg/포,B	수분(40%),조단백,조섬유,조회분	175원/kg
	2 호	체중 350kg이상	20kg/포,B	수분(40%),조단백,조섬유,조회분	160원/kg
저수분매초		유우 또는 비육우			
건 초		유우 또는 비육우			

* B = 500KG BAG 포장

* 상품명은 임의

- 8) TMR사료 생산판매사업과 단미사료판매(유통)사업을 병행추진함.

- 취급가능품목 : 알팔파베일, 큐브, 화분과 목초, 먼실, 비트펄프, 기타 조사료

4. 생산 및 판매계획

1) 생산 및 판매계획(연차별)

구 분	1차 년도			2차 년도			3차 년도		
	판매(톤)	매출(천원)	구성(%)	판매(톤)	매출(천원)	구성(%)	판매(톤)	매출(천원)	구성(%)
낙농TMR	18,000	3,600,000	81	26,400	5,280,000	84	32,000	6,400,000	85
비육TMR	3,000	495,000	11	3,600	594,000	9	4,000	660,000	9
원료매출	-	360,000	8	-	420,000	7	-	500,000	7
합 계	21,000	4,455,000	100	30,000	6,294,000	100	36,000	7,560,000	100
(증감율)	100%			141%			170%		

* 생산 CAPA : 80톤/일(8HR), 25일/월 작업기준.

* 매출단가 : 낙농 200원/KG, 비육우 165원/KG.

* 원료매출 : 수입조사료 매출, 자가생산조사료 제외

2) 유통 및 판매체계

가. 판매체계

- 직거래

- 원칙적으로 파주시 관내는 직거래.
- 판매구성비를 70 % 이상으로 유지.
- 대군사육지를 중심으로 무포장(BULK)사료 이용자부터 점진적으로 회원제 (MEMBER SHIP)제도를 확대 실시함.

- 대리점 : 인접시군의 경우 판매대리점을 활용하며, 농축협과 취급품목으로 계약

나. 수금관리

- 목장의 결제유형상 사업초기부터 대금정산이 부정확할 경우 과감히 거래를 중단해야 함.
- 사업 초기 단계부터 현금 결제(유대결제 포함)가 되도록 하며, 2회 유대를 원칙으로 함.
- 무통장송금 및 지로 활용.

다. 운송방법

- 본 사료사업은 운송이 사업성패의 중요변수임을 감안해야 함.
- 소포장사료는 직거래의 경우 통상적으로 농장도착도입으로 차량을 지입하여 운영함.
- 무포장사료는 특성상 회사에서 관리함.
- 대리점 등은 통상적으로 공장상차도로 판매함.

라. 판매(MARKETING)전략

- 후발업체로서 IMAGE 제고를 위해서는 현재의 TMR 시장동향을 고려할 때 제품을 얼마만큼 좋은 품질로 일정하게 유지 하느냐가 관건임으로 사업초기 부터 소비자에게 TOP QUALITY (BEST QUALITY)업체로서 인식되도록 하여야 함. (현재 TMR 사료에 대한 소비자의 주요 부정적 견해)
- 수분과다 : 물을 탄다.
- 품질불균일 : 가시적인 우량원료가 수시로 바뀐다.
- 필요한 때에 배달이 않된다)
- 사업의 진행경과에 따라 수의사와 사양관리자를 A/S TEAM 으로 운영하여 경쟁 업체와는 차별화된 고객관리 실시.

5. 투자계획

1) 기반시설및 설비투자계획

사 업 명		단 위	수 량	단 가 (원)	사 업 비 (천원)	비 고
합 계					2,470,000	
기 반 시 설	소 계				1,650,000	
	부지 매입	m ²	20,350	9,829	200,000	
	토 목	m ²	20,350	7,372	150,000	
	건 축	m ²	2,500	520,000	1,300,000	
기계 설비	소 계				600,000	
	내역 별첨 참조					
전기 설비	소 계				100,000	
	한전계약전력 200kw 3상 380V 60HZ(옥내외공사)				100,000	
장 비	소 계				90,000	
	지 계 차	대	1		30,000	
	스키드로다	대	3		60,000	
기 타	소 계				30,000	
	무동력집진장치	Set	1		30,000	

2) 사료관리법상 섬유질사료 제조업의 시설기준(제 10조)

시 설 명	시 설 기 준
공장건물	내화설 건물로써 제품생산에 지정이 없을 것
저장시설	공장건물내 또는 공장건물로부터 500m이내에 원료 및 제품을 저장할수 있는 저장설비를 갖추것
혼합시설	원료를 적당히 혼합할수 있는 설비를 갖추되 그공정은 동력에 의할것
계량시설	제품을 정확하게 계량할수 있는 설비를 갖추것
제품포장시설	제품을 포장할수 있는 설비를 갖추것
수송장치	모든 원료 및 제품을 수송할수 있는 동력운송장치를 갖추것
생산능력	1일(8시간 가동기준) 1톤이상 생산할수 있을 것
품질관리시설 (제18조관련)	제조하거나 수입하는 품목중 사료성분 등록대상이 되는 품목의 제품에 대한 품질을 검사, 관리하는데 필요한 실험시설 또는 실험기구를 갖추어야 한다

3) 생산공정

가. 원료입고, 하역 : CONTAINER, CARGO TRUCK 등으로 BALE 또는 마대, BULK, 액상형태로 입고, 지게차 또는 인력하차, 저장.

나. 투입(배합기) : 각종 저장된 원료를 배합비에 따라 정량을 배합기에 계량투입함.

다. 1차배합(배합기) : 각종 원료를 혼합함. 액상원료를 혼합시 배합기에 투입함.

라. 2차배합(오가) : 배합기에서 이송되어온 혼합사료를 재혼합하며

CHARGING TANK 로 이송시킴.

마. CHARGING TANK : 일정량씩 계량되며 충전됨.

바. SCALING (BAG 제품의 경우 바로 계량하여 저장및 출고)

사. SEALING : 비닐 소포장지를 가열 접합함.

아. 제품적재 : 파렛트와 지게차를 이용하여 적재보관.

자 상차,출고 : 콘베이어와 지게차를 이용한 상차대에서 출고.

4) 기계설비내역(별첨)

5) 공장배치도(별첨)

6. 자금조달계획

1) 자금조달

구 분	총 투자액	재원별 투자계획(천원)			비 고
		시 비	축발기금융자	민간자본	
시설 및 장비	2,470,000	220,000	476,000	1,774,000	
초기운전자금	500,000			500,000	1회전(3개월)

* 초기운전자금 : 재료비, 제조경비, 인건비 등 직접경비

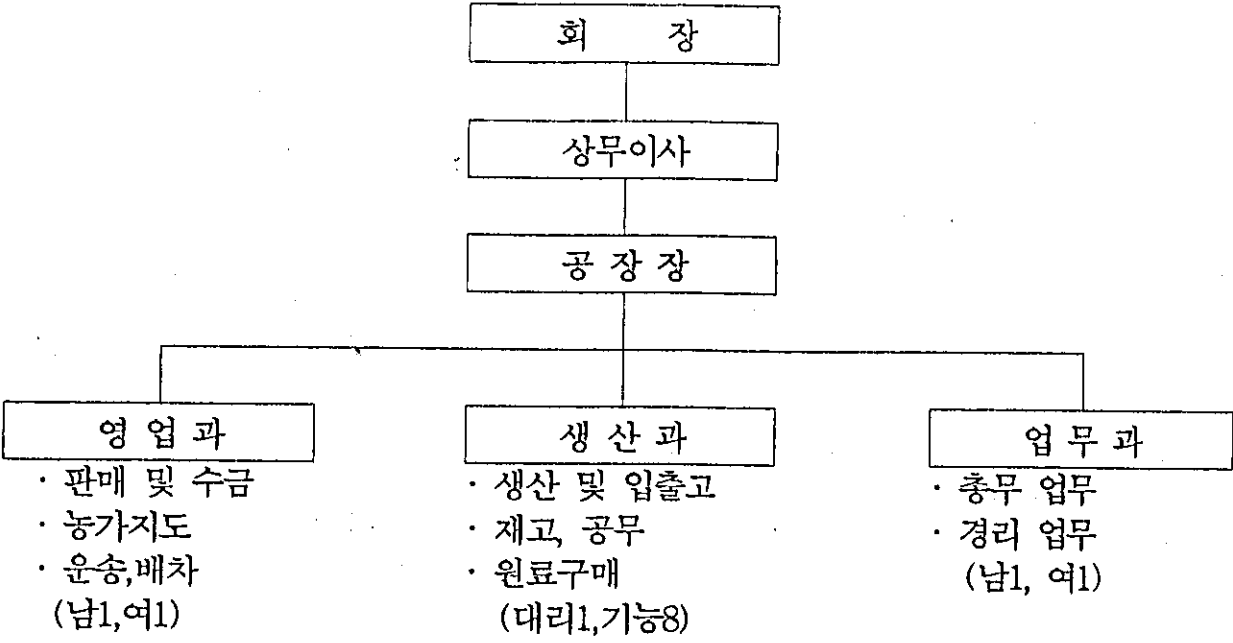
* 융자자금은 연리 5%, 5년거치 10년 분할상환 조건.

2) 담보제공

소 재 지	지 목	지 적	비 고
파주시 적성면 장현리 산29	임 야	20,350m ²	

7. 조직및 인력수급계획

1) 운영조직



2)인원 및 인건비현황 (1차년도)

구분	계	회 장	상무이사	공장장	관리자	사무직	기능직	여사원
인원(명)	17	1	1	1	1	3	8	2
인건비 (천원/월)	25,900	5,000	3,000	2,500	1,800	3,600	8,500	1,500

- 인건비는 월평균급여로 산정(기능직은 연장근로 50시간/월 포함).
- 기능직 내역 : 지게차 운전 1, 스kid로다 운전 2, 투입 1, 지대포장 1, 실링 1, 적재 2명.
- 업무는 최대한 복수로 담당.

8. 원재료사용 및 조달계획

1) 원재료 사용계획(1차년도) 연간 21,000톤 생산기준

구 분	원재료명	구입단가 (원/kg)	사용비율 (%)	사용량 (톤/년)	금 액 (천원/년)	구성비 (%)	비 고
합 계		136.75	100.0	21,000	2,871,821	100.0	
곡류	옥수수(flake)	227.2	5.0	1,050	238,560	8.3	
	귀 리	165	5.0	1,050	173,250	6.0	
	루핀(flake)	243.2	3.0	630	153,216	5.3	
	면 실	249	6.0	1,260	313,740	10.9	
	소 계			3,990	878,766	30.6	
곡물부산물 (강피류)	밀기울	150.8	9.8	2,058	310,346	10.8	
	옥세실	139	5.0	1,050	145,950	5.1	
	콘글루텐피트	150	12.0	2,520	378,000	13.2	
	면실피	200	-	-	-	-	
	소 계		26.8	5,628	834,296	29.1	
식물성박류 식품 가공 부 산 물	대두박	300	-	-	-	-	
	면실박	-	-	-	-	-	
	맥주박(젖은 것)	31.6	5.0	1,050	33,180	1.2	
	장유박(젖은 것)	-	-	-	-	-	
	비지	15	15.0	3,150	47,250	1.6	
	사과박(젖은 것)	26	6.0	1,260	32,760	1.1	
	효모오니(액상)	50	3.0	630	31,500	1.1	
	당밀(액상)	100	-	-	-	-	
	엿밥(젖은것)	-	-	-	-	-	
	소 계		29.0	6,090	144,690	5.0	
섬유질류 광물질	매초(갈대)	143	5.0	1,050	150,150	5.2	
	건조갈대	178	5.0	1,050	186,900	6.5	
	알팔파베일	294	3.0	630	185,220	6.4	
	알팔파큐브	243	5.0	1,050	255,150	8.9	
	알팔파펠렛	175.5	3.0	630	110,565	3.8	
	비트펠렛	172.2	2.0	420	72,324	2.5	
	벚짚	180	-	-	-	-	
	오차드그라스	220	-	-	-	-	
	라이그라스	190	-	-	-	-	
	석회석	28	2.0	420	11,760	0.4	
	인산칼슘	400	-	-	-	-	
	식염	185	-	-	-	-	
	첨가제	1,000	0.2	42	42,000	1.5	
	소 계		25.2	5,292	1,014,069	35.3	

* 원료판매량(유통)은 제외.

* 원료단가는 1996.12.기준으로 세포합 도착도이며, 각종 대체사용가능한 원료는
명기치 않음.

2) 원료조달계획

원재료명	조달방법	구입처	수송차량	유 의 사 항
옥수수(flake) 루 핀(flake) 귀 리 면 실 알팔파베일 알팔파큐브 알팔파펠렛 비트펠프 오차드그라스 라이그라스 면 실 피 대 두 박 면 실 박 기 타	수입,국내가공 수 입 " " " " " " " " " 수입,국내가공 국산 및 수입 수 입	사료회사 또는 유통상을 경유 하거나 직수입	flake " 컨테이너 " " " " " " flake, 마대 flake " "	전세계에서 생산되는 품목 으로 원료에 따라 수확 시기가 다름. 원료가격 정보와 구입간격 을 고려하여 직수입 및 사 료회사, 유통상을 경유하여 구입하는 방법이 비교적 원료의 Shortag 없이 원활 하게조달할수 있음
밀 기 울 옥 세 실 콘글루텐퍼트 맥주박(젖은것) 강피류(젖은 것) 비 지 사과박(젖은 것) 효모오니(액상) 당 밀(액상) 옛 밥(젖은 것) 매초(갈대) 건초갈대 벼짚 석회석 인산칼슘 식 염 첨가제 기타 농산부산물	국 산 "	제분회사 옥가공사 맥주회사 수입유통상 자가생산 자가생산 동물약품회사 유통상 및 공장 직구입(수집)	flake, 마대 T/B, 마대 트럭 " 트럭	식품가공회사에서 연중 공급하는 품목은 안정적 수급이 비교적 용이하니 각종 농산부산물은 계절적 생산물임으로 원료가 생산 되는 시기에 다량 구입 하여 장기 보관하며 사용 하여야함. (야적 및 상육내 저장병행)

3) 기타사항

- 대부분의 TMR 원료는 부산물로서 대체적으로 원료가 부족한 형편으로 현금 결제를 요구함.
- 수입원료는 직수입시 USANCE 를 이용함.

9. 제조원가 및 손익계산서(예상)

1) 제조원가 및 손익계산서 (1차년도)

항	목	총 액 원	단가.원/KG	구성비%	비 고
매 출 액	원	4,095,000,000	195.0	100.0	
	KG	210,000			
원 재료비	원 료 비	2,900,829,293	138.1	70.8	감량1%포함 도착도
	부재료비	111,363,636	5.3	2.7	
	소 계	3,012,192,929	143.4	73.5	
제 조 경 비	노 무 비	247,020,000	11.8	6.0	
	전력비 외	42,000,000	2.0	1.0	유류대,세금공과외
	수선비 외	48,000,000	2.3	1.2	소모품,복리후생비 외
	감가상각비	207,372,000	9.9	5.1	건물,설비,장비등
	퇴직급여	20,585,000	1.0	0.5	
	소 계	564,977,000	26.9	13.8	
제 조 원 가		3,577,169,929	170.3	13.8	
판 매 와 일반 관리비	급 여	110,400,000	5.3	2.7	
	운반비외	183,750,000	8.8	4.5	운반비,판매수수료
	제 경 비	48,000,000	2.3	1.2	접대비,판촉비,잡비
	퇴직급여	9,200,000	0.4	0.2	
	소 계	351,350,000	16.7	8.6	
매 출 원 가		3,928,519,929	187.1	95.9	
영 업 이 익		166,480,071	7.9	4.1	
영업 외이익		0	0	0	
영업외 비용		0	0	0	
세전 순이익		166,480,071	7.9	4.1	

2) 손익분기점

가. 손익분기계산식

$$\text{매출액} = \frac{\text{총고정비}}{1 - (\text{총변동비}/\text{매출액})}$$

나. 손익분기점

- 매출액 : 3,299,561,851 원/년
(총고정비 690,577,000원/년)
(총변동비 3,237,942,929원/년)
- 매출수량 : 16,921톤

10. 사업추진일정

- | | | |
|------------------------|-------|---------|
| 1) 사업계획서 검토 | _____ | '97. 2. |
| 2) 사업의 타당성 검토 의뢰 | _____ | '97. 2. |
| 3) 사업비 지원 신청(경기도) | _____ | '97. 2. |
| 4) 지원사업 확정(농림부) | _____ | '97. 4. |
| 5) 의회 보고 | _____ | '97. 9. |
| 6) 제3사업체 설립에 따른 협약서 체결 | _____ | '97. 9. |
| 7) 법인 설립 | _____ | '97. 10 |
| 8) 사업 착공 | _____ | '97. 10 |
| 9) 준 공 | _____ | '97. 12 |

완전혼합사료(TMR) 제조시설 설립 기본계획

□ 추진배경

- 관내 민통선북방지역에서 자생하고 있는 야초를 섬유질사료원으로 획득하여 완전혼합사료(T.M.R)를 제조, 소사육농가에 공급함으로써 값 비싼 도입 원료의 수입 대체
- 충분한 양질의 혼합사료 공급에 대한 장기적이고 안정적인 축산발전 기반 구축

□ 전문기관 검토의견

- 시장성이 있는 사업으로 검토되었으므로 민간업체와 협의하여
- 당초 설립위치에 맞는 구체적이고 최적의 사업추진 방안을 모색

□ 사업개요

○ 제 3 사업체(법인) 설립

- 법인의 종류 : 주식회사
- 회 사 명 : 주식회사 파주섬유질 사료(가칭)
- 법인의 구성
 - 파주시와 기존의 주식회사 지원산업(대표 장철수)간에 협의하여 제3법인 설립
 - ※ 군부대와 협약에 의하여 기존의 초자원을 확보한 주식회사 지원산업(대표 장철수)을 합병

☐ 향후 추진계획

- 총괄 추진부서 : 축산과 (축산계)
- 파주시 운영계획(안)을 사전에 충분히 주식회사 지원산업 (대표 장철수)과 협의하여 기본 계획을 확정 —— '97. 4월
- 건립에 따른 인.허가 사항에 대하여 적극 협조
- '97년 10월 개장 목표로 완벽한 협조 추진

☐ 세부 추진 일정

- 의 회 보 고 _____ '97. 9월중
- 제3사업체(법인) 설립에 대한 협약서 체결 —— '97. 9월중
 - 법인 구성 및 운영방법
 - 파주시의 참여 방법 및 역할
 - 기타 제반사항
- 법인 설립 완료 _____ '97. 10월중
- 사 업 착 공 _____ '97. 10월중
- 준 공 _____ '97. 12월중

지 방 자 치 경 영 협 회

우)121-756/서울시 마포구 공덕동 234-2/전화 711-6904(행)3348(FAX)711-7565(담당)배용수

문서번호 경영 53000-33

시행일자 1997. 04. 9.

경 유

수 신 파주시장

참 조 축산과장

선 결	과 장 박영수		지 시		
접	일자 시간	97.4.14	결 재 공 람	계 장	박
수	번호	209			
처 리 과					
담 당 자				계	아

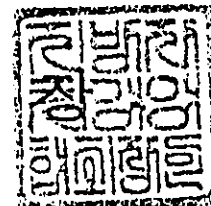
제 목 파주시 완전혼합사료 제조·판매사업 추진계획 검토결과 통보

1. 파주시 축산 51564-309('97. 3. 21)호와 관련입니다.

2. 귀 시의 완전혼합사료 제조·판매사업 추진계획 검토결과를 별첨과 같이
통보하오니 업무에 참고하시기 바랍니다.

첨 부 : 파주시 완전혼합사료 제조·판매사업 추진계획 검토결과 1부. 끝.

지 방 자 치 경 영 협 회



※ 事業概要

(1) 事業目的

- 지역 부존자원인 야초를 활용, 완전혼합사료를 지기로 공급함으로써,
- 축산가의 생산비 절감에 기여하기 위하여 민관합동법인에 출자함.

(2) 法人設立(案)

- 事業規模 : 부지 20,350m², 건물 2,500m²
- 資本金 : 1,994백만원 예상(과주시 11% 출자에정)
- 機構 : 사장, 이사, 공장장, 3과
- 定員 : 임원 2명, 직원 15명

(3) 事業內容

- TMR 사료생산(젖소용 3종, 비육우용 2종)
- TMR 사료 및 원료 판매(생산가 적거래 및 내리십 거래)

1. 地域與件

- 파주 지역은 1천5백여 축산가에서 약 2만6천두의 유우 및 육우를 사육하고 있는 축산군으로서, 연간 8만8천톤의 조사료와 3만8천톤의 농후사료가 소요되나, 만성적인 조사료 부족현상을 겪고 있음.
- 본 사업예정지구는 민북지역 내 임진강변 500만평 규모의 초지로서, 갈대·억새 기타 야초가 대량으로 자생하고 있으므로, 대량의 조사료원료를 인경적으로 조달할 수 있는 지역임.
- 따라서 본 사업추진을 위한 지역여건이 대체로 양호하다고 할 수 있음.

2. 事業計劃 檢討

(1) 制度的 實態

- 지방공기업법에 의하면, 지역경제활성화에 이바지할 수 있다고 인정되는 사업은 지방공사를 설립하거나 주식회사에 출자하여 운영할 수 있음.
- 따라서 지방자치단체가 지역내 생산자(단체)의 생산활동을 지원하기 위해 민관합동법인에 출자함은, 지역경제 활성화를 위해 긍정적인 효과를 가져올 것으로 판단되므로, 지방공기업법의 취지에 부합한다고 할 수 있음.

(2) 事業內容

- WTO 체제 출범 이후 농·축산물 시장이 급속히 개방되고 있는 시점에서, 축산가의 생산비용 절감에 기여하기 위하여, 자치단체 경영행정의 일환으로 지역내 부존자원을 활용한 사업을 추진함은 그 시의성이 인정됨.
- 특히 종전부터 관행적으로 해 오던 농후사료(배합사료) 의존의 사육방식에서 탈피하여, 가축의 유전능력을 극대화하고 경제성을 제고할 수 있는 새로운 방식을 채택하였다는 점에서 사업내용의 타당성이 인정됨.

3. 法人形態 및 出資

(1) 法人形態

- 타 지역의 경우를 볼 때, 지역경제 활성화를 위한 자치단체의 경영사업은 대체로 지방공사나 주식회사 형태로 추진되고 있으며, 특히 기업성의 비중이 클 경우에는 일반적으로 주식회사의 형태가 보다 적합한 것으로 인식되고 있음.

- 파주시의 경우에도 예상 자본금의 11%를 출자함으로써 주식회사 형태를 예정하는 것으로 판단되는 바, 본 사업의 성격과 법인형태가 부합하는 것으로 사료됨.

(2) 出資

- 파주시 계획상 2억2천만원의 사업비를 출자할 예정이어서 재원조달 및 기재정에의 부담은 그리 크지 않을 것으로 판단됨.
- 다만, 지방공기업법상 보고 및 서류제출 요구권, 임무·회계·개인검사전, 경영지도권은 25% 이상 출자하였을 경우에만 인정되는 바, 출자비율 11%는 회사 경영에 영향을 거의 미칠 수 없는 수치이므로, 지역경제활성화를 위한 경영행정이 가능하기 위해서는 출자비율을 대폭 상향조정하는 것이 필수적임.
- 한편, 민간참여자로서 관련 소수의 기업만을 예상하고 있으나(발기설립), 동종의 다수 업체가 참여할 수 있도록 사업추진과정을 공개함의 바람직하며(모집설립), 특히 사업성격상 관내 농·축협의 참여를 적극적으로 유도함이 요망됨.

4. 市場性 및 收支分析

- 파주시 사업계획서상 시장규모 및 성장능력, 투자비 회수, 수입 및 비용 추정에 관한 자료가 크게 미흡하여 시장성분석 및 수익분석이 불가능함.

5. 綜合意見

- 파주시 완전혼합사료 제조·판매사업은, 당해 지역의 조사료 공급부족 현상과 사료원료의 부존규모로 볼 때, 적절한 지역여건을 지닌 것으로 판단됨.

- 사업내용도 관련제도의 취지에 대체로 부합하며, 지역내 부존자원을 개발함과 동시에 생산가의 비용절감에 기여할 수 있다는 점에서, 경영사업으로서의 타당성이 있다고 사료됨.
- 다만, 주식회사에 대한 출자비율은 경영지도의 실효성 있는 집중에 가능하도록 대폭 상향조정하는 것이 불가피한 것으로 사료되며, 또한 지역내 관련업체의 지지확보가 사업추진에 필수적이므로 더수의 출자자를 참여시키는 것이 필수적이라 할 수 있음.
- 한편, 투자비 회수가능성, 수익성, 성장성 등을 명확히 파악하기 위해 시장 조사와 수치분석을 보다 면밀히 실시해야 할 것으로 판단됨.

검 토 자 : 책임전문위원 네 응 수

경 기 개 발 연 구 원

우442-070/경기도 수원시 팔달구 인계동 1124/전화0331-222-4803~4/전송222-4802

문서번호 경연총기-154

시행일자 1997. 3. 24

발음 파주시장

참조 축산과장

선 결	과장 이.영		지 시		
접 수	일자 시간	1997. 3. 25	결 재 공 람	과장	과장
	번호	1536 (1047)			
처 리 과					
담 당 자				과	아

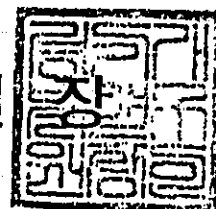
제 목 파주시 완전혼합사료(T.M.R)제조시설 설치계획관련 검토의견 송부

1. 귀 시의 무궁한 발전을 기원합니다.

2. 귀 시에서 문서번호 축산 51564-309로 공문을 보내, 본 연구원에서 1997년 3월 7일자로 접수된(접수번호 155) 「완전혼합사료(T.M.R)제조시설 설치에 관한 의견조회」에 관해 첨부한 자료와 같이 검토하고 의견서를 송부합니다.

첨부 : 검토의견서 1부, 끝.

경 기 개 발 연 구 원



□ 사업계획의 타당성 여부

<완전혼합사료(TMR)의 시장성에 대하여>

- 현재 국내 축산농가에서 복합원료로 제조된 배합사료와 특정한 원료를 가공한 단미사료를 주로 사용하고 있음. 완전혼합사료(TMR)는 위 두 사료의 장점을 고려하여 제조한 중간형태의 사료임. 주요 요소들만을 취사선택하여 혼합제조한 것으로 최근 주목을 받고 있음.
- 보다 정밀한 분석이 필요하겠지만, 완전혼합사료는 국내 시장성이 있는 것으로 평가하는 견해가 있음. 즉 국내에서는 목초자원이 부족함. 해외에서 목초를 수입할 경우에도 운송비의 비중이 높아 경제성이 없음. 따라서 시장이 개방된다고 해도 국내 목초제품 생산이 경쟁력을 가질 수 있다는 것임. 특히 배합사료만을 사용할 경우 가축들의 수명이 단축되는 경향이 있어 TMR을 사용할 필요성은 충분하다고 지적하고 있음.

<파주시의 민관합작사업 고려대상에 관하여>

- 민관합작사업은 공공부문의 공적 권위와 신뢰성과 민간부문의 사업능력이 가지는 장점을 모두 발휘할 수 있다는 점에서 최근 주목받고 있음. 또한 민간부문의 경제적 여력이 미약하여 공공부문이 지역개발 차원에서 주도적 역할을 수행하여 민간부문의 활력을 선도할 필요성이 크다고 판단될 경우에도 공공부문의 재정지원까지 포함하는 민관합작사업이 전개될 필요가 있음. 하지만, 민간부문에서 충분히 사업역량을 가지고 수행할 수 있다고 판단될 경우에는 공공부문이 직접 개입할 필요성은 낮음.

- 민통선내 야초를 수거하여 가공하는 TMR사료제조시설의 설치 사업은 민간부문의 시장수요가 충분하여 수익성이 있다고 판단되어도 군부대와의 긴밀한 협조관계가 필수적이므로 공공부문인 파주시의 직접 개입이 필요할 것으로 판단됨.
- 또한 낙후되어 있는 축산업의 발전을 위해 지역적·사회적 균형개발의 차원에서 이 부문에 대한 공공부문의 직접 지원이 여전히 중요하다는 점에서도 민관합작 형태를 통한 사업집행이 필요할 것으로 판단됨.
- 민간합작사업으로 추진할 경우 민간업체가 참여할 수 있는 여건은 양호한 것으로 판단됨. 최근 서울우유협동조합이나 낙농협동조합 등과 같은 일부 민간업체들을 중심으로 차세대 사료로서 TMR을 제조하여 상품화하려는 방안을 모색하고 있음.

<사업결정시 유의사항>

- 일반적으로는 완전혼합사료가 최근 주목받고 있고 시장성도 있는 것으로 주장되고 있으나 파주시가 해당 사업에 직접 개입할 경우 경영수익이 확실히 보장될 수 있을지를 판단하기 위한 실질적인 사업의 수지분석(특히 제품에 대한 시장수요조사)이 필요함.

□ 동 사업의 참여시 지방자치단체 참여방법

- 민관합작사업에 대한 지방자치단체의 참여방법은 현물참여방식과 사업비 보조방식으로 구분할 수 있음. 두 방식 모두 나름대로 장단점이 있으므로 정책적 판단이 필요함.

- 현물참여의 경우 일종의 총량적인 사업기금을 지원하는 성격을 가지기 때문에 사업추진의 안정성을 제고할 수 있는 반면, 사업을 추진하는 해당 기관(주체)이 소극적으로 업무에 임할 경우 사업 추진이 부실해 질 우려가 있음.
- 반면, 사업비의 일부를 일정 기간동안 보조하는 경우는 위와는 반대의 장단점이 있음. 즉 사업비 보조가 매년 확정되어야 사업이 지속될 수 있기 때문에 피지원기관의 적극적인 노력을 유도하여 재원지원기관이 의도하는 성과를 제고할 수 있는 반면, 사업비 보조 자체가 연차별로 불규칙하게 결정될 경우 사업추진의 안정성이 저해되는 부정적 결과를 창출할 우려가 있음.
- 민간합작사업에 대한 자치단체의 참여방법은 해당 지역의 재정여건과 실제 업무를 추진하는 기관의 능력과 태도 등에 따라 다양하게 접근되는 만큼 확일적으로 판단하기 곤란한 측면이 있음.

□ 동 사업에 대한 지방자치단체와 민간업체의 직접 지분을

- 사업에서의 출자비율은 경영주도권, 임원선임권 확보 등의 측면에서 중요하게 고려되어야 할 사안임. 따라서 출자비율의 결정은 공공주도형(지방공사형)으로 할 것인지 민간주도형(주식회사형)으로 할 것인지 여부에 대한 조직형태와 관련한 정책적 판단과 사업의 성격에 따라 판단되어야 할 것임.
- 공공성이 강한 사업으로 추진할 경우 지방공사형태로 조직하고 자치단체의 출자비율을 높이는 것이 바람직할 것이며, 수익성에 초점을 맞

추는 사업으로 추진할 경우라면 반대로 주식회사형태로 민간부문의 부담비율을 증대시키는 방안이 바람직할 것임.

- 공공부문과 민간부문의 지분을 배분에 대한 결정은 자치단체의 출자여력, 민간참여 가능성 정도, 그리고 사업의 규모 등에 따라 다양할 수밖에 없기 때문에 획일적인 기준을 마련하기는 불가능하지만 다음과 같은 대강의 예시적인 제안은 가능함.

첫째, 사업이 수익성 확보에 초점을 맞출 경우 공공 대 민간 지분비율은 10대 90비율을 기준으로 할 수 있음. 둘째, 수익성과 공공성을 대등하게 고려하면서 공공부문이 주도적으로 개입할 경우는 51대 49 비율 기준. 그리고 셋째, 공공성에 초점을 맞출 경우 80 대 20 정도의 비율을 기준으로 설정할 수 있을 것임.

□ 추후 정밀진단이 필요한 분야

- 검토의견을 요망한 내용 가운데 아래의 네 가지 항목의 경우는 실제 완전혼합사료시설의 설치를 민관합동사업으로 추진할 것인지 여부가 정책적으로 결정된 이후 일정 시일을 두고 보다 정밀하게 분석되어야 할 사항으로 판단됨.

- 지방자치단체와 민간업체간의 협약서 체결시 유의사항 및 중점검토사항
- 협약서에 의한 제3사업체(법인, 공사)의 구성방법
- 제3사업체(법인, 공사)의 운영방법(경영방법)
- 지방자치단체의 제3사업체(법인, 공사)에 대한 권한

'일류 만6 살길이다 세계속에 일류되자'

경 기 도

우 441-701 /경기 수원 권선 매산로3가 산1번지 /0331)249-4512 /행 4512 /담당:김만중

문서번호 축산 51564 - 720
시행일자 1997. 4. 22. (3)

경유

받음 받는 곳 참조

참조

선결	시장	지	
접	일자 시간	1996. 1997. 4 22	결
수	번호	3201 (1391)	재
처리과	축 산 과	공	과장
담당자	이광재	람	거장

제목 '97 섬유질사료제조시설지원 사업대상자 선정통보

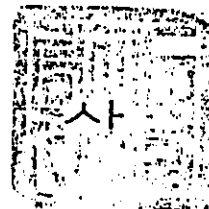
1.평택시 축산51567-246('97.2.25).파주시 축산51564-308('97.2.27).안성군 축산 51564-256('97.3.6)호 및 농림부 축영51564-212('97.4.16)호와 관련됩니다.

2.관련호에 의거 '97 섬유질제조시설지원 사업대상자를 덧붙임과 같이 선정되어 통보하니 해당 시장.군수는 사업추진 및 사후관리에 만전을 기하여 주시고,축협경기도지회에서는 자금배정등 필요한 조치를 취하여 주시기 바랍니다.

덧붙임 : '97섬유질사료제조시설 지원사업대상자 선정내역 1부 끝.

경 기 도 지

축 산 과 장 전결



받는 곳 : 평택시.파주시.안성군(축산과장)

'일류만이 살길이다 세계속에 일류되자'

'97섬유질사료제조시설 지원사업대상자 선정내역

구분	업 체 명	시 설 명	사 업 비 (백만원)				비 고
			기금융자	시 비	자 담	계	
합 계		3 개소	981	220	1,984	3,185	
평택시	평택낙우회 영농조합법인	기반시설			35	35	
		건 물	45		31	76	
		기계설비	147		64	211	
		전기공사			43	43	
		장 비			55	55	
		소 계	192		228	420	
안성군	신영영농조합 법 인	건 물	55		28	83	
		기계설비	258		138	396	
		장 비			16	16	
		소 계	313		182	495	
파주시	장 철 수 (금촌동71-9)	기반시설		50	100	150	
		건 물		170	1,130	1,300	
		기계설비	456		304	760	
		장 비	20		40	60	
		소 계	476	220	1,574	2,270	

※ 1) 부지 구입비 제외

2) 장철수는 파주시가 참여하는 공기업 법인 설립조건으로 지원